

アメリカ型福祉国家と都市政治

—ニューヨーク市におけるアーバン・リベラリズムの展開—

講師：甲南大学法学部 西山隆行 教授

■ 2つのポイント

- ・ 世界で最初に社会保障の名を冠した法律を制定した国だが、社会支出額がGDP比に占める割合、政策の包括性という点において他国に劣っている。その理由を解明するには、都市における福祉政策をめぐる政治過程に着目する必要がある。
- ・ アメリカの連邦レベルでの福祉国家再編を理解する上でも、州以下の動向に注目することが重要となる。

■ アメリカ型福祉国家と都市政治

問題点

- ・ 連邦制を採用するアメリカでは、州政府や地方政府が社会福祉政策に関する重要な決定を行うことになっている。各地方政府が実際の運用を行い、費用の相当部分を独自に確保・運用するシステムである。
→民間企業やミドルクラスからの納税が財源となっているため、彼らに負担を求めることになる再配分政策の実施には消極的にならざるを得なくなる。

都市の政治・福祉政策の繋がり

- ・ 政治家や民間企業にとって、社会福祉政策は票を獲得するため、社会を統制するための手段として活用され続けてきた。
→都市政府において社会福祉政策を実施するには、貧困者だけではなく政治エリートの利益関心にも適っている必要があった。民間企業に過重な負担をかけないこと、そして政治家の当選に寄与することが福祉政策を機能させる条件といえる。

■ ニューヨーク市の社会福祉政策をめぐる政治の歴史的展開

- ・ 福祉政策を実施するための条件とは、集票に役立つと共に財源が十分に確保され、高額納税者たちに過大な負担を求めないことである。(ニューヨーク市以外にも言える)
- ・ 20世紀初頭には、都市政府が単独で社会福祉政策を展開するのは法的に難しく、実施するための財政的基盤も持っていなかった。
→都市ではなく、州レベルで福祉政策を制度化する。(都市の政治家による社会福祉政策の拡充はアーバン・リベラリズムと呼ばれ、後のニューディールの福祉政策のひとつの基礎となる)

行財政基盤の整備

- ・ アメリカでは、連邦での政策革新の元となるアイデアが、州政府や都市政府からもたらされるケースが多い。
→票を獲得するために行っていた福祉サービスが、革新主義時代とニューディール期を経

て福祉国家化した連邦政府によって代替された側面はあるものの、ニューディール期以降も政策の執行は州以下の政府に委ねられた。

タマニー支配体制からジュリアーニ政権まで

- ・タマニー派の政権によって始動したニューヨークの社会福祉政策は、共和党の少数党系市長によって大幅な政策革新が実行されていった。貧困との闘争をスローガンに掲げ、選挙に勝利したラガーディア（共和党）は、社会福祉受給者を急速に拡大させた。同じく少数党系市長のリンゼイ（共和党）もまた、社会福祉政策の拡充によって受給者を増加させた。その後、コッチ政権（民主党）は縮減に取り組んだが失敗し、ジュリアーニ政権（共和党）によってワークフェア政策が導入され、福祉受給申請手続きが厳格化された。結果として、1994～98年までに40万人以上が福祉から離れたのであった。

■ アメリカの福祉国家再編

- ・連邦政府では特定の機関が圧倒的な影響力を行使することがないように設計されているのに対し、都市政府では行政府の長に大きな権限が与えられていることも多い。
→連邦では想定されないメカニズムで政策決定が行われることもあり、独自の慣行により、政治が展開されることも多い。
- ・政策革新が優れていると他の都市政府により模倣される。それらが広域に広がり、多くの地域で積み重ねられる過程で問題点や課題が明らかとなる。
→地方で名を上げることにより高職に就きたいと考えている政治家は改革を行うインセンティブがある。また、連邦の政治へと繋がる経路がある。

クリントン政権期

- ・民主党のクリントンが大統領を務め、共和党が連邦議会上下両院の多数を占める分割政府下で達成された政策革新は、福祉給付期間に期限が設けられると共に、受給者に労働の義務を課すものだった。この政策革新は、リベラル派對保守派という伝統的な対立の枠組みを超えるものだった。福祉国家再編に当たっては、保守派が財政支出削減と貧困者のモラル確立、リベラル派は貧困を生み出す社会の構造的問題の解消を主張していたからである。
- ・クリントン大統領は就任時に最優先課題として位置づけていた医療保険制度改革に失敗していた。そのため、再選を目指す1996年の大統領選挙前に大きな成果を上げる必要があったため、各州の改革を積極的に認め、その成果を法案に取り込むように努めた。この州以下の政府による改革が、功績確保を目指す共和党議会と大統領の利益関心と合致することで、福祉国家の再編が達成された。